

Uchwała Nr SO – 0954/53/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
 Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz.561) w związku z art.267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku poz.1870, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Stawiszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Stawiszyn za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt I.2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Stawiszyn za 2016 rok przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2017 roku wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta Stawiszyn.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2016 rok Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy i Miasta Stawiszyn na lata 2016 - 2020 oraz przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach. W zakresie dochodów wskazano na źródła zrealizowanych dochodów i stopień ich realizacji w stosunku do wielkości planowanej. Ponadto zawarto informacje o skutkach obniżenia górnych stawek podatkowych, skutkach decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa. Określono także poziom zaległości i wskazano na podejmowane działania mające na celu likwidację zaległości podatkowych. W części sprawozdania odnoszącej się do wydatków wskazano na ich rzeczowe wykorzystanie. Zawarto informację o poziomie zadłużenia Gminy i Miasta Stawiszyn. Poinformowano, iż jednostki budżetowe nie utworzyły rachunku dochodów własnych.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono: poziom wykonania dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, a także realizację przychodów oraz rozchodów budżetu. Część ta prezentuje między innymi również: wykonanie wydatków na poszczególnych zadaniach inwestycyjnych, realizację dotacji udzielonych w 2016 r. z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane, wydatki na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

2. Z uchwały budżetowej Gminy Stawiszyn na 2016 rok wynika, iż planowano i zmieniano wydatki na zadania, projekty finansowane z udziałem środków z UE. Wydatki takie planowano w rozdziale 75095 i w rozdziale 80110. Jednakże w sprawozdaniu nie przedstawiono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku. Wymóg taki wynika z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W powyższym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że za rok 2016 osiągnięto nadwyżkę budżetu w kwocie 1.224.584,21 zł, bowiem zrealizowano:

- a) dochody w wysokości 25.622.295,12 zł, co stanowi 98,10 % planu, z tego:
- dochody bieżące wykonano w wysokości 25.429.675,12 zł
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 192.620,00 zł
- b) wydatki w kwocie 24.397.710,91 zł, co stanowi 96,90 % planu, z tego:
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 22.902.034,05 zł
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 1.495.676,86 zł
- c) przychody w wysokości 1.517.140,98 zł, co stanowi 180,03% wielkości planowanej,
- d) rozchody w kwocie 1.783.978,00 zł, co stanowi 100% wielkości planowanej.

Z powyższego wynika, iż zrealizowane na dzień 31 grudnia 2016 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Ze sprawozdania Burmistrza, co znajduje także odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, wynika, iż zadłużenie Gminy i Miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosi 5.402.086,00 zł, co stanowi 21,08 % wykonanych dochodów.
3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2016 rok, jak i ze sprawozdania Burmistrza wynika, iż należności stanowią kwotę 1.546.363,86 zł, w tym zaległości wynoszą 1.401.864,49 zł. W stosunku do ich poziomu na koniec 2015 roku wielkość zaległości wzrosła o kwotę 256.201,10 zł.
4. Ze sprawozdania z wykonania budżetu, co znajduje również odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2016 rok, wynika, iż kwota niewymagalnych zobowiązań wg stanu na koniec okresu sprawozdawczego wynosiła 1.038.209,66 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Z analizy sprawozdania wynika, iż wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zostały wykonane w wysokości 137.370,16 zł. Natomiast wydatki na Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (rozdział 85154) oraz na program przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) zrealizowano w łącznej kwocie 135.958,99 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do postanowień art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu narkomanii dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:
 - 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
 - i nie mogą być przeznaczane na inne cele.
6. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz zapłatą odsetek:

w zł

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacana na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	6.000,00	4.494,23
852	85212	4580	Pozostałe odsetki	40.000,00	29.941,02

W sprawozdaniu Burmistrz Gminy i Miasta wyjaśnił, iż ww. kwota 4.494,23 zł to wypłata odszkodowania za niedostarczenie przez Gminę lokalu socjalnego i bezumowne korzystanie z nieruchomości. Natomiast kwota 29.941,02 zł to odsetki od kwot zwróconych przez dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego przekazane na dochody budżetu państwa.

III. Inne uwagi

- w załączniku nr 2 do sprawozdania określającym realizację wydatków wykazano, iż plan wydatków po zmianach w dziale 801, rozdział 80110 w § 4010 stanowi kwotę 1.419.216,00 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S za 2016 rok wynika, iż we wskazanej wyżej klasyfikacji budżetowej plan wydatków po zmianach stanowi kwotę 1.417.216,00 zł.

IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2016 roku i uwzględnia dane określone przez art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący,
Składu Orzekającego
Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.